

# **INSTELLINGSBESLUIT COMMISSIE RUIMTELIJKE EN GRONDZAKEN BONAIRE**

## **BESTUURSCOLLEGE VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE**

Het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire;

Gelet op:

- artikel 125 van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBES);
- de artikelen 17 en 19 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (FinBES);
- de bepalingen uit de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES (Wet VROM BES);
- het geldende Ruimtelijk Ontwikkelingsplan Bonaire (ROB);
- de Kadernota Grondbeleid Bonaire;
- de toepasselijke bestuurlijke afspraken en beleidskaders inzake ruimtelijke ontwikkeling, grondbeleid, handhaving en vergunningverlening;

Overwegende dat:

- het Openbaar Lichaam Bonaire geconfronteerd wordt met een toenemend aantal complexe ruimtelijke, planologische, juridische en grondgerelateerde vraagstukken;
- sprake is van een groeiend aantal verzoeken met betrekking tot onder meer bestemmingswijzigingen, bouwstops, terreinuitbreidingen, perceelsplitsingen, legalisatievraagstukken, uitgifte van bouwterreinen, woonkavels en overige ruimtelijke ontwikkelingsvraagstukken;
- een integrale multidisciplinaire beoordeling noodzakelijk is ter waarborging van een goede ruimtelijke ordening, rechtszekerheid, zorgvuldige besluitvorming en effectieve handhaving;
- het wenselijk is de Directie Ruimte & Ontwikkeling structureel te ondersteunen met een deskundige adviescommissie;
- het van belang is om ruimtelijke, juridische, handavings- en grondbeleidsaspecten in onderlinge samenhang te beoordelen;
- uniforme advisering bijdraagt aan consistente besluitvorming, beperking van juridische risico's en verbetering van de uitvoeringspraktijk;

Besluit vast te stellen het:

## **Algemene toelichting**

Het Openbaar Lichaam Bonaire wordt in toenemende mate geconfronteerd met complexe ruimtelijke en grondgerelateerde vraagstukken. De groeiende druk op de fysieke leefomgeving, de behoefte aan economische ontwikkeling, woningbouw, infrastructuur en handhaving maken een integrale beoordeling van dossiers noodzakelijk.

Binnen de praktijk bestaat behoefte aan een multidisciplinair adviesorgaan waarin deskundigheid op het gebied van ruimtelijke ordening, grondbeleid, toezicht en handhaving wordt samengebracht. De commissie ondersteunt de Directie R&O en het Bestuurscollege bij de voorbereiding van juridisch, planologisch en bestuurlijk zorgvuldige besluitvorming.

## **Juridische grondslagen**

### **1. WoIBES**

De Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WoIBES) vormt de institutionele grondslag voor het functioneren van het openbaar lichaam Bonaire.

Artikel 118 van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WoIBES), op grond waarvan de eilandsraad, het bestuurscollege of de gezaghebber andere commissies kan instellen.

Hieruit vloeit tevens de bevoegdheid voort om interne adviesstructuren en commissies in te stellen ter ondersteuning van de bestuurlijke taakuitoefening.

### **2. Wet VROM BES**

De Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES bevat het wettelijke kader voor ruimtelijke ordening, milieubeheer en vergunningverlening binnen Caribisch Nederland.

De commissie ondersteunt de integrale toetsing van dossiers aan:

- goede ruimtelijke ordening;
- milieubelangen;
- planologische uitgangspunten;
- bestemmingsvoorschriften;
- handhaafbaarheid;
- duurzaam ruimtegebruik.

### **3. ROB Bonaire**

Het Ruimtelijk Ontwikkelingsplan Bonaire vormt het primaire planologische toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen Bonaire.

De commissie beoordeelt aanvragen en verzoeken mede aan de hand van:

- bestemmingen;
- gebruiksvoorschriften;
- ontwikkelingsvisies;
- milieuzonering;
- ruimtelijke kwaliteit;
- leefbaarheid en veiligheid.

### **4. FinBES**

De artikelen 17 en 19 van de Wet financiën openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba verplichten het openbaar lichaam tot een doelmatig en rechtmatig financieel beheer.

De commissie draagt bij aan:

- zorgvuldige voorbereiding van ruimtelijke investeringen;
- beperking van financiële risico's;
- consistente advisering;
- doelmatige inzet van publieke middelen.

### **5. Kadernota Grondbeleid Bonaire**

De Kadernota Grondbeleid vormt het beleidsmatige kader voor:

- gronduitgifte;
- grondbeheer;
- erfpacht;
- strategische grondverwerving;
- ruimtelijke ontwikkeling;
- economische stimulering.

De commissie draagt bij aan een uniforme toepassing van dit beleid.

## **Inhoudelijke toelichting**

### **Instelling commissie**

De commissie betreft een adviserende commissie zonder zelfstandige publiekrechtelijke bevoegdheden. Hiermee wordt voorkomen dat sprake is van onbevoegde besluitvorming of strijd met het legaliteitsbeginsel.

### **Taken**

De taken zijn breed geformuleerd om flexibiliteit te waarborgen bij uiteenlopende ruimtelijke en grondgerelateerde dossiers.

### **Samenstelling**

De multidisciplinaire samenstelling waarborgt integrale advisering vanuit ruimtelijk, juridisch, handavings- en grondbeleidsmatig perspectief.

### **Benoeming en zittingsduur**

De benoeming is voor een periode van 6 maanden. Deze zes maanden kunnen worden verlengt. Gedurende de eerste 6 maanden is het de bedoeling dat de directie R&O personeel gaat werven voor het borgen van deze taken binnen de directie.

### **Integriteit en belangenverstrengeling**

De bepalingen inzake integriteit en belangenverstrengeling zijn opgenomen ter bescherming van de onafhankelijkheid en betrouwbaarheid van de advisering.

### **Vergoedingen en externe deskundigheid**

De vergoedingsregeling is afgestemd op de bestaande OVO-systematiek van het Openbaar Lichaam Bonaire. Tegelijkertijd wordt ruimte geboden om specialistische deskundigheid marktconform te kunnen inzetten binnen een beheersbaar financieel kader.

Door een maximum van 15% boven de reguliere vergoeding vast te leggen wordt enerzijds flexibiliteit gecreëerd voor schaarse expertise, terwijl anderzijds proportionaliteit, transparantie en financieel beheer worden gewaarborgd.

De werkzaamheden van externe commissieleden omvatten niet uitsluitend deelname aan vergaderingen, maar mede inhoudelijke beoordeling, multidisciplinaire advisering, terreinbezoeken en technische toetsing.

## Doelstelling

De commissie heeft tot doel het ondersteunen van de Directie R&O en het Bestuurscollege bij de integrale beoordeling van ruimtelijke, planologische, juridische, grondbeleids- en handavingsvraagstukken teneinde te komen tot een zorgvuldige, uniforme en juridisch houdbare besluitvorming.

## Taken

- ✦ De commissie adviseert over:
  - ✦ bestemmingswijzigingen;
  - ✦ verzoeken tot afwijking van het ROB;
  - ✦ bouwstopdossiers en stilgelegde projecten;
  - ✦ legalisatievraagstukken;
  - ✦ terreinuitbreidingen;
  - ✦ perceelsplitsingen;
  - ✦ uitgifte van bouwterreinen;
  - ✦ uitgifte van woonkavels;
  - ✦ industriële en bedrijfskavels;
  - ✦ grondregularisatie;
  - ✦ handavingsvraagstukken;
  - ✦ ruimtelijke ontwikkelingsprojecten;
  - ✦ strategische gebiedsontwikkelingen;
  - ✦ overige ruimtelijke en grondgerelateerde vraagstukken welke door de Directie R&O aan de commissie worden voorgelegd.

## Samenstelling

- ✦ De commissie bestaat uit vijf leden:
  - één vertegenwoordiger van de Directie Toezicht en Handhaving;
  - één vertegenwoordiger van de Directie Ruimte & Ontwikkeling;
  - één deskundige op het gebied van het ROB;
  - één deskundige op het gebied van grondbeleid en gronduitgifte;
  - één deskundige op het gebied van toezicht, handhaving en milieuhandhaving.
- ✦ Deskundigen kunnen zowel intern als extern worden benoemd.
- ✦ Het Bestuurscollege wijst uit de leden een voorzitter aan.
- ✦ De commissie kan zich laten ondersteunen door een secretariaat.

## **Benoeming en zittingsduur**

- ✚ De leden worden benoemd door het Bestuurscollege.
- ✚ De leden worden benoemd voor een periode van 6 maanden en zijn herbenoembaar.
- ✚ Het lidmaatschap eindigt:
  - door schriftelijk ontslag;
  - door overlijden;
  - door beëindiging door het Bestuurscollege;
  - indien niet langer wordt voldaan aan de vereiste deskundigheid of integriteit.

## **Werkwijze**

- ✚ De commissie vergadert zo vaak als noodzakelijk.
- ✚ De commissie brengt haar adviezen schriftelijk uit aan de Directie R&O
- ✚ Adviezen worden bij meerderheid van stemmen vastgesteld.
- ✚ Minderheidsstandpunten kunnen op verzoek worden opgenomen in het advies.
- ✚ De commissie kan externe deskundigen uitnodigen indien de aard van het dossier dit noodzakelijk maakt.

## **Integriteit en belangenverstrengeling**

- ✚ Een lid neemt niet deel aan de behandeling van een dossier indien sprake is van een direct of indirect persoonlijk, zakelijk of financieel belang.
- ✚ De leden zijn gehouden aan geheimhouding van vertrouwelijke informatie waarvan zij uit hoofde van hun functie kennisnemen.
- ✚ Op de commissieleden zijn de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van toepassing.

## **Secretariaat en archivering**

- ✚ De Directie R&O draagt zorg voor de ambtelijke ondersteuning van de commissie.
- ✚ Van iedere vergadering wordt een verslag opgesteld.
- ✚ Adviezen en stukken worden overeenkomstig de geldende archief- en informatiebeheerregels bewaard.

## Vergoedingen en externe deskundigheid

- ✦ Externe commissieleden kunnen voor hun werkzaamheden een vergoeding ontvangen conform de door het Openbaar Lichaam Bonaire gehanteerde OVO-vergoedingsregeling.
- ✦ Gelet op de specialistische aard van de deskundigheid kan het Bestuurscollege gemotiveerd besluiten een hogere vergoeding toe te kennen tot maximaal 15% boven de geldende standaardvergoeding, teneinde marktconforme inzet van deskundigheid te waarborgen.
- ✦ Onder de werkzaamheden van de commissieleden worden mede verstaan:
  - deelname aan vergaderingen;
  - inhoudelijke dossierbeoordeling;
  - advisering;
  - terreinbezoeken;
  - multidisciplinaire toetsing;
  - voorbereiding van adviezen;
  - deelname aan technische overleggen.
- ✦ Indien aanvullende specialistische werkzaamheden noodzakelijk zijn die buiten de reguliere commissietaken vallen, waaronder juridische procedures, externe onderzoeken, taxaties of specialistische rapportages, geschiedt opdrachtverlening overeenkomstig de geldende inkoop-, aanbestedings- en financiële regelgeving van het Openbaar Lichaam Bonaire.
- ✦ De inzet van externe deskundigen geschiedt uitsluitend indien de benodigde expertise niet of onvoldoende intern beschikbaar is.

## Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking.

## Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: **“Instellingsbesluit Commissie Ruimtelijke en Grondzaken Bonaire”**.

# Instellingsbesluit Commissie Ruimtelijke en Grondzaken Bonaire

## Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- ✚ **Commissie:** de Commissie Ruimtelijke en Grondzaken Bonaire;
- ✚ **Bestuurscollege:** het Bestuurscollege van het Openbaar Lichaam Bonaire;
- ✚ **R&O:** de Directie Ruimte & Ontwikkeling;
- ✚ **DTH:** Directie Toezicht en Handhaving;
- ✚ **ROB:** het geldende Ruimtelijk Ontwikkelingsplan Bonaire;
- ✚ **Wet VROM BES:** de Wet volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer BES.

## Instelling commissie

- ✚ Er wordt ingesteld een vaste adviescommissie genaamd:  
    **“Commissie Ruimtelijke en Grondzaken Bonaire”.**
- ✚ De commissie heeft uitsluitend een adviserende taak en beschikt niet over zelfstandig publiekrechtelijke besluitvormingsbevoegdheden.
- ✚ De bevoegdheden van het Bestuurscollege, de gezaghebber, de directies en overige bestuursorganen blijven onverlet.